



COMUNE DI PORCARI

Piazza F. Orsi,1 - 55016 PORCARI (Lucca) - Tel. (0583) 21181 - Fax (0583) 297564
Codice Fiscale / Partita IVA: 383070463

DETERMINAZIONE

SERVIZI GESTIONE FINANZIARIA ECONOMATO E TRIBUTI

NR. 405

DEL 09-07-2018

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN VIA "SPERIMENTALE" DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI TRAMITE INGIUNZIONE FISCALE: DETERMINA A CONTRARRE

IL RESPONSABILE FINANZIARIO

PREMESSO che il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell' autonomia finanziaria degli Enti Locali, in quanto volto a garantire l' esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve, pertanto essere svolto secondo le modalità e con i criteri volti a garantire l' efficacia e l' economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

CONSIDERATO che alla data odierna il Comune di Porcari provvede all'attività di riscossione coattiva delle entrate di competenza dell'Ente tramite il soggetto preposto alla riscossione nazionale, ora Agenzia delle Entrate - Riscossione, così come previsto dal combinato disposto del D.P.R. n° 602/1973, modificato dai D.Lgs. n° 46/1999 e n°112/1999, e del D.L. n° 196/2016, convertito con modificazioni dalla Legge 1° Dicembre 2016, n° 225, attraverso l' emissione di cartelle esattoriali;

RILEVATO che si rende necessario, per esigenze di incremento dell'ammontare di entrate accertate effettivamente riscosso, sperimentare modalità gestionali alternative di riscossione coattiva, attraverso lo strumento dell'ingiunzione fiscale al fine di comprendere i vantaggi e le criticità, rispetto all' ordinario metodo di riscossione coattiva costituito dal ruolo;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 03.07.2018, con la quale viene formulato l' indirizzo di procedere in via "sperimentale" alla riscossione coattiva di partite di entrata attraverso lo strumento dell' ingiunzione fiscale;

VISTO il comma 1, lett. b) dell' art. 17 del Regolamento Generale delle Entrate nel testo approvato, a seguito di modifiche, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 27.02.2018, il quale prevede che la riscossione coattiva dei tributi e delle entrate patrimoniali può essere effettuata anche attraverso la procedura dell' ingiunzione fiscale di cui al Regio Decreto 14 Aprile 1910, n° 639;

VALUTATO che il Comune non disponga delle risorse umane e dei sistemi informatici necessari per svolgere in completa autonomia, con operatività immediata, tali operazioni, ed è quindi necessario rivolgersi, almeno inizialmente, ad un soggetto specializzato, riservando all'Ente le attività di supporto informativo e gestionale e contabilizzazione;

RAVVISATA, pertanto, indispensabile, prima di bandire una gara per l' affidamento del servizio, estesa alla generalità delle entrate comunali, procedere ad una fase di sperimentazione, allo scopo di verificare concretamente il grado di qualità ed i risultati della procedure, attivando, pertanto, le procedure necessarie per l'affidamento, in via sperimentale, dei servizi suddetti ad un fornitore esterno;

RICHIAMATI:

- l' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che prima dell' avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l' art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il quale prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l' oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATI, inoltre:

- l' art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all' art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l' art. 7, comma 2, del D.L. n. 52 del 7/5/2012, convertito nella Legge n. 94/2012, di modifica del comma 450 dell' art. 1 della Legge n. 296/2006, il quale dispone l' obbligo, per le amministrazioni pubbliche di cui all' art. 1 del D.Lgs. 165 del 30/03/2001, di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici, o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per lo svolgimento delle procedure relative agli acquisti di beni e servizi a partire da euro 1.000,00 fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 502-503, legge 208/2015);

DATO ATTO che l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

EVIDENZIATO che l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

DATO ATTO inoltre che il Comune di Porcari ha aderito al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure telematiche di gara ed e-procurement "START" (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana);

RITENUTO pertanto, allo stato attuale, di affidare, in via sperimentale, tutte le attività inerenti la riscossione coattiva di un determinato numero di partite di entrata (tributarie o patrimoniali) a mezzo ingiunzione fiscale, al fine di comprendere i vantaggi e le criticità, rispetto all'ordinario metodo di riscossione coattiva costituito dal ruolo;

VALUTATA la proposta della ditta Maggioli Tributi, società di provata esperienza nel settore, che è in grado di offrire anche un servizio di supporto all'Ente di tipo modulare, che meglio consente all'Ente stesso di gestire le varie fasi della riscossione coattiva e decidere autonomamente in merito alle azioni da intraprendere;

RITENUTO pertanto di procedere, per le motivazioni sopra espresse, alla scelta del contraente ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, relativo ad importi inferiori a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento attivando una RDO sulla piattaforma telematica START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana) con la ditta Maggioli Tributi – M.T. S.p.A., società di provata esperienza nel settore;

CONSIDERATO che la complessiva spesa per il servizio è stata stimata, in considerazione del numero delle partite che si prevede di affidare alla riscossione coattiva in €. 15.000,00 + IVA 22% per un totale complessivo di € 18.300,00 alla quale andranno aggiunte le spese postali compreso anche quelle per il ritiro delle CAD (Comunicazioni di Avviso di deposito) e delle CAN (Comunicazioni di Avvenuta Notifica) che dovranno essere anticipate dalla Ditta concessionaria e poi fatturate separatamente al Comune e che si stimano in euro 7.000,00;

DATO ATTO che l'art.32 c.2 del D.Lgs.n.50/2016 prevede altresì che *"Nella procedura di cui all'art.36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le*

ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

PRECISATO che:

- a) il fine da perseguire è quello di accelerare il processo di riscossione delle entrate comunali;
- b) l'oggetto consiste nell' affidamento “sperimentale” del servizio di supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali;
- c) la modalità di scelta del contraente viene individuata nell'affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) del D.Lgs.n.50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, svoltasi in modalità telematica per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);
- d) i termini e le condizioni del presente servizio, nonché le altre clausole negoziali essenziali sono quelle riportate nel capitolato tecnico di cui al richiamato allegato A) e saranno contenute nella richiesta di offerta pubblicata sul suddetto sito telematico di acquisti della Regione Toscana (START);

DATO ATTO che il CIG per la procedura oggetto del presente provvedimento è Z91244990B;

RITENUTO, di prenotare la spesa complessiva, relativa al servizio oggetto del presente affidamento, presunta in euro 15.000,00 + IVA 22% per un importo complessivo di 18.300,00 come segue, sulla base della presunta esigibilità della stessa:

- per euro 5.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali”, codice voce 1.03.02.16.999 dell' annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
- per euro 13.300,00 su analogo capitolo dell' annualità 2019 del bilancio 2018-2020;

RITENUTO, inoltre, di impegnare la spesa per il rimborso delle spese postali a qualsiasi titolo sostenute per la notifica delle ingiunzioni nelle modalità di legge e quantificata presuntivamente in euro 7.000,00, come segue, sulla base della presunta esigibilità della stessa:

- per euro 2.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali”, codice voce 1.03.02.16.02 dell' annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
- per euro 2.000,00 sul cap. 4521 “Ufficio tributi: spese varie per la gestione” codice voce 1.03.02.16.02 dell' annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
- per euro 3.000,00 su analogo capitolo dell' annualità 2019 del bilancio 2018-2020;

DATO ATTO che il presente provvedimento è formulato in linea con l' art. 147 bis del TUEL (D. Lgs. n.267/2000) come introdotto dal D.L. n.174/2012, convertito nella Legge n. 213 del 7/12/2012;

VISTI:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 27.02.2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018 – 2020;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 13 marzo 2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), 2018 parte finanziaria;
- il D.lgs.vo n. 118/2011 con particolare riferimento all'art. 3 che riporta i principi contabili generali da applicare ai bilanci degli enti locali;
- il D.Lgs. 50 del 18.04.2016, come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56;
- il T.U delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, e s.m.i.;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il Decreto Sindacale n. 8 del 13.07.2017 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Finanziario e Tributi;

DATO ATTO che ai sensi del comma 8 dell' art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell' impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”;

DETERMINA

- 1) Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di procedere, per i motivi riportati in premessa, all' affidamento di un servizio “sperimentale” di supporto alla “Riscossione coattiva delle entrate comunali mediante l' ingiunzione fiscale”, affidando lo stesso ad una ditta esterna in possesso dei requisiti di cui all' art. 53 del D.Lgs. 446/97;
- 3) Di procedere all' affidamento del servizio mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016, attraverso richiesta di offerta sulla piattaforma telematica START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), alla Soc. M.T. S.p.A. (Maggioli Tributi);
- 4) Di dare atto, che:
 - il valore complessivo del servizio è stimato, sulla base dei costi proposti per servizi analoghi e in considerazione del numero delle partite che si prevede di affidare alla riscossione coattiva in €. 15.000,00 + IVA 22% per un totale complessivo di € 18.300,00 e che tale valore viene, pertanto, posto a base di offerta, con il criterio del prezzo più basso;

- al costo suddetto andranno aggiunte le spese postali compreso anche quelle per il ritiro delle CAD (Comunicazioni di Avviso di deposito) e delle CAN (Comunicazioni di Avvenuta Notifica) che dovranno essere anticipate dalla Ditta concessionaria e poi fatturate separatamente al Comune e che si stimano in euro 7.000,00;
- 5) Di prenotare la spesa complessiva, relativa al servizio oggetto del presente affidamento, presunta in euro 15.000,00 + IVA 22% per un importo complessivo di 18.300,00 come segue, sulla base della presunta esigibilità della stessa:
- per euro 5.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali”, codice voce 1.03.02.16.999 dell’ annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
 - per euro 13.300,00 su analogo capitolo dell’ annualità 2019 del bilancio 2018-2020;
- 6) Di impegnare la spesa per il rimborso delle spese postali a qualsiasi titolo sostenute per la notifica delle ingiunzioni nelle modalità di legge e quantificata presuntivamente in euro 7.000,00, come segue, sulla base della presunta esigibilità della stessa:
- per euro 2.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali”, codice voce 1.03.02.16.02 dell’ annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
 - per euro 2.000,00 sul cap. 4521 “Ufficio tributi: spese varie per la gestione” codice voce 1.03.02.16.02 dell’ annualità 2018 del bilancio 2018-2020;
 - per euro 3.000,00 su analogo capitolo dell’ annualità 2019 del bilancio 2018-2020;
- 7) Di dare atto, ai sensi dell’ art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:
- l’ oggetto del contratto consiste nell’ affidamento “sperimentale” del servizio di supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali;
 - il fine da perseguire con l’ esecuzione del contratto è quello di accelerare il processo di riscossione delle entrate comunali ed incrementare l’ ammontare effettivamente riscosso;
 - i termini e le condizioni del presente servizio, nonché le altre clausole negoziali essenziali sono quelle riportate nel capitolato tecnico di cui all’ allegato A) e saranno contenute nella richiesta di offerta pubblicata sul suddetto sito telematico di acquisti della Regione Toscana (START);
 - la modalità di scelta del contraente è l’ affidamento diretto, ai sensi dell’ art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni da espletare mediante RDO sulla Piattaforma Telematica START;
 - la stipulazione del contratto, per il servizio in oggetto, sarà effettuata mediante sottoscrizione della determina di aggiudicazione;
- 8) Di dare atto, inoltre, che:
- non sono stati riscontrati rischi da interferenza nell’ esecuzione del servizio e che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;
 - il CIG rilasciato dall’ ANAC e relativo al seguente affidamento è **Z91244990B** ;

- ai sensi del comma 8 dell' art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell' impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”
- 9) Di effettuare la dovuta pubblicazione, ai sensi dell' art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, in “Amministrazione Trasparente”, nell' apposito spazio “bandi di gara e contratti” .

**Il Responsabile di Servizio
(Rag. Giuliana Maria Lera)**

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005