



# COMUNE DI PORCARI

Piazza F. Orsi,1 - 55016 PORCARI (Lucca) - Tel. (0583) 21181 - Fax (0583) 297564

Codice Fiscale / Partita IVA: 383070463

## ***DETERMINAZIONE***

### ***SERVIZI GESTIONE FINANZIARIA ECONOMATO E TRIBUTI***

**NR. 835**

**DEL 21-12-2018**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA CON MODALITA' TELEMATICA, gestita con il sistema START, PER L AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO DELLA BANCA DATI IMU e TASI, CONTROLLO ED EMISSIONE DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO E FASI SUCCESSIVE, COMPRESA LA RELATIVA RISCOSSIONE COATTIVA, NONCHE DEFINIZIONE DEL CONTENZIOSO EVENTUALMENTE SCATURENTE DA TALE ATTIVITA, per le annualità 2014 e 2015. - DETERMINA A CONTRARRE**

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E TRIBUTI**

#### **PREMESSO che:**

- Le recenti scelte di politica finanziaria a livello centrale impongono agli enti locali una corretta ed oculata gestione delle proprie entrate;
- In tale ambito, la lotta all'evasione fiscale è uno degli obiettivi che il Comune di Porcari persegue da tempo, costituendo presupposto per un comune sano e per una diffusa equità fiscale;
- Nell'attività di accertamento, il servizio tributi, attese le risorse umane e strumentali assegnate e nell'ottica di assicurare il buon andamento delle suddette attività con l'emissione in forma massiva degli atti tributari, intende avvalersi del supporto tecnico/informatico di una società esterna, individuata tra quelle regolarmente iscritte presso l'Albo dei gestori dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali a norma del DM n.289/2000;

- tale modalità operativa, intrapresa ormai da diversi anni, ha portato risultati molto positivi, in termini di efficacia, efficienza ed economicità dell'attività amministrativa,

**RICHIAMATA** la delibera della G.C. n. 196 del 13.12.2018, con la quale è stato approvato il progetto tecnico e il quadro economico di spesa, relativi all'affidamento in appalto del "Servizio di aggiornamento della banca dati IMU/TASI, del controllo ed emissione degli avvisi di accertamento e delle fasi successive, compresa la relativa riscossione coattiva, nonché della definizione del contenzioso eventualmente scaturente da tale attività, per le annualità 2014 e 2015", come sotto riportato:

<b>SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO DELLA BANCA DATI IMU e TASI, CONTROLLO ED EMISSIONE DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO E FASI SUCCESSIVE, compresa la relativa riscossione coattiva, NONCHE' DEFINIZIONE DEL CONTENZIOSO EVENTUALMENTE SCATURENTE DA TALE ATTIVITA' per le annualità 2014 e 2015"</b>		
<b>QUADRO ECONOMICO</b>		
<b>A</b>	<b>SERVIZIO IN APPALTO</b>	<b>Importo</b>
<b>A1</b>	Importo del servizio a base d'asta (aggio a base d' asta 13% su incassi previsti pari ad euro 1.300.000,00)	€ 169.000,00
<b>A2</b>	Oneri per la sicurezza dei lavoratori (introdotti dal d. lgs. 494/96 e s.m.i.)	€ 0,00
<b>IMPORTO COMPLESSIVO DEL SERVIZIO</b>		<b>€ 169.000,00</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE DELL'A. C. PER:</b>	
B.1	Spese per pubblicità, per contributo ANAC	€ 1.500,00
B.2	Incentivi per funzioni tecniche svolte da personale interno (RUP, Direttore dell' esecuzione, programmazione ecc.) ai sensi dell' art. 113 del D.Lgs. 50/2016	€ 2.704,00
	Fondo per l' innovazione ai sensi dell' art. 113 del D.Lgs. 50/2016	€ 676,00
	IVA (22%) su importo servizio in appalto	€ 37.180,00
<b>IMPORTO COMPLESSIVO SOMME A DISPOSIZIONE in c.t.</b>		<b>€ 42.060,00</b>
<b>IMPORTO COMPLESSIVO DEL FINANZIAMENTO</b>		<b>€ 211.060,00</b>

**RAVVISATA**, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per l'affidamento del servizio suddetto ad una ditta esterna all' ente;

**VISTI:**

- L'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che attribuendo agli enti locali la potestà regolamentare riguardante la gestione delle proprie entrate dispone che le attività di riscossione ed accertamento siano affidate nel rispetto della normativa dell' Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- L'art. 53 del D.lgs. n. 446/1997 che prevede l'istituzione, presso il Ministero delle Finanze, dell'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali;

**DATO ATTO** che non risultano attive tra le convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999 né, in altre convenzioni della Regione Toscana, forniture di servizi analoghi a quelli in oggetto,;

**RICHIAMATO** l' art. 37, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 che dispone che le stazioni appaltanti procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate, secondo la normativa vigente, e pertanto START quale strumento telematico di Regione Toscana;

**RITENUTO**, pertanto, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, di procedere, ai sensi dell' art. 60 del Codice degli Appalti (D.lgs. 50/2016) all' espletamento di una gara mediante procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione a favore dell' offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 95, comma 2 del suddetto Codice, con modalità telematica, mediante la Piattaforma START/RTRT "Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana" – <https://start.e.toscana.it/rtrt>;

**VISTI:**

- l' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che prima dell' avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l' art. 192 del T.U. 18 agosto 2000, n.267, che stabilisce, tra l' altro, che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l' oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente;

**RISCONTRATA** la necessità di adottare, in conformità alla norma sopra riportata, la prescritta determinazione a contrattare, e definire esattamente le indicazioni richieste dall' art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000;

**PRECISATO**, pertanto, che:

- l' oggetto del contratto è l' affidamento del servizio di aggiornamento della banca dati IMU/TASI, del controllo e dell' emissione degli avvisi di accertamento e delle fasi successive, compresa la relativa riscossione coattiva, nonché la definizione del contenzioso eventualmente scaturente da tale attività, per le annualità 2014 e 2015;
- il fine da perseguire con la stipula del contratto è quello della lotta all' evasione, quale strumento di garanzia di equità fiscale e il recupero di nuove risorse per l' Ente;
- la scelta del contraente, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di

trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, avverrà, ai sensi dell' art. 60 del D.Lgs.50/2016 con gara mediante procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione dell' offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95, comma 3 del decreto stesso;

- che il contratto avverrà in forma pubblica con rogito a cura del Segretario Comunale;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute, tutte, nel capitolato d' oneri, nel bando/disciplinare di gara, nei modelli di dichiarazione allegati alla presente determinazione per formarne parte integrale e sostanziale;

**RILEVATO** che, fermo restando il possesso dei requisiti generali di cui all' art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale, sono stati individuati ulteriori requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale per la selezione dei concorrenti, nonché i criteri per la valutazione e l'attribuzione dei punteggi alle offerte ed è stato predisposto lo schema del bando di gara, del disciplinare di gara e dei relativi allegati;

**CONSIDERATO**, inoltre che il valore dell' appalto, come risulta dal suddetto quadro economico, è quantificato, presuntivamente, in euro 169.000,00 in riferimento a tutta la durata dello stesso, ed è stato determinato applicando la percentuale di aggio del 13%, posto a base di gara, all' introito che si stima di conseguire per il recupero dell' evasione IMU e TASI, introito che è stato stimato prendendo a riferimento il valore medio degli incassi realizzati per la medesima attività di accertamento IMU relativa alle annualità 2012 e 2013 incrementato di un 30% per incassi derivanti dalla riscossione coattiva;

**VISTO** il Capitolato Speciale d' oneri predisposto da questo Servizio Finanziario e Tributi;

**VISTI** il Bando di gara, per l' appalto del "Servizio di aggiornamento della banca dati IMU/TASI, del controllo ed emissione degli avvisi di accertamento e delle fasi successive, compresa la relativa riscossione coattiva, nonché della definizione del contenzioso eventualmente scaturente da tale attività, per le annualità 2014 e 2015", ed il relativo disciplinare, allegati al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale e ritenuti meritevoli di approvazione;

**DATO ATTO CHE** la pubblicità della gara in parola viene garantita dalla diffusione del bando sul sito web del Comune nella Sezione Albo Pretorio – Bandi e in Amministrazione Trasparente – bandi e contratti, sul sito web dell' Osservatorio Regionale dei contratti pubblici (SITAT) e per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

**ATTESO che** la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale comporta una spesa di euro 17,33 per ogni riga o frazione di riga e pertanto, sulla base del testo inserito sul sito delle inserzioni in gazzetta ufficiale è possibile prevedere una spesa complessiva di euro 798,28;

**CONSIDERATO** inoltre che, in esecuzione a quanto disposto con deliberazione ANAC n. 1300 del 20/12/2017, per la gara di cui trattasi, si rende necessario corrispondere alla medesima Autorità, a titolo di contribuzione, la somma di euro 225,00, da versare secondo le modalità indicate nella deliberazione sopra citata;

**RITENUTO**, pertanto:

- di impegnare:
  - la spesa necessaria per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, pari ad euro 798,28 imputandola al capitolo 4521 “Ufficio Tributi: Spese varie per la gestione del servizio” codice voce 1.03.02.16.01 del bilancio corrente esercizio, ove esiste sufficiente disponibilità, dando atto che la stessa sarà chiesta a rimborso all’ operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio in oggetto (**CIG ZB5267B8D2**);
  - la spesa relativa al contributo di gara dovuto all’ ANAC, pari ad euro 225,00, imputandola al capitolo 4521 “Ufficio Tributi: Spese varie per la gestione del servizio” codice voce 1.03.02.16.999 del bilancio corrente esercizio, ove esiste sufficiente disponibilità, dando atto che il relativo pagamento avverrà a mezzo MAV;
- di prenotare la spesa relativa all’ affidamento del servizio in questione, nell’ importo presunto di euro 169.000,00 + IVA 22% per un totale di euro 206.180,00 come segue, in base alla presunta esigibilità della stessa:
  - per euro 98.260,00 sul cap. 3903 “Spese per accertamenti tributari” dell’ annualità 2019 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999)
  - per euro 3.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali” dell’ annualità 2019 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999)
  - per euro 94.920,00 sul cap. 3903 “Spese per accertamenti tributari” dell’ annualità 2020 del bilancio 2018/2020;
  - per euro 10.000,00 sul cap. 3904 “Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali” dell’ annualità 2020 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999)

**VISTO** l’ art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n.136 e s.m.i. recante misure sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**DATO ATTO** che relativamente alla seguente procedura è stato acquisito il CIG n. **7748966907**;

**CONSIDERATO** che il provvedimento è formulato in linea con l’ articolo 147 bis del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) come introdotto dal D.L. 147/2012 convertito nella Legge n. 213 del 07.12.2012;

**VISTI:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n.13 del 27.02.2018, esecutivo ai sensi di legge, con la quale è stato approvato è stato approvato Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2018-2020, secondo lo schema di cui al D.Lgs. 118/2011;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 13/03/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020;
- il D.Lgs. 18.04.2016, n.50 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;
- il decreto sindacale di nomina n. 8 del 14/06/2017 e n. 5 del 17/05/2018;

## DETERMINA

1. Di procedere all' indizione della gara per l'affidamento del ***“Servizio di aggiornamento della banca dati IMU-TASI, il controllo ed emissione degli avvisi di accertamento e fasi successive, compresa la relativa riscossione coattiva, nonché la definizione del contenzioso eventualmente scaturente da tale attività, per le annualità 2014 e 2015”***, mediante procedura aperta ai sensi dell' art. 60 del D.Lgs. 50/2016, e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95, comma 3 del Decreto stesso;
2. Di svolgere la gara con modalità telematica, mediante la Piattaforma START/RTRT “Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana” – <https://start.e.toscana.it/rtrt>;
3. Di prendere atto del progetto tecnico relativo all' affidamento di cui trattasi, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 196 del 13.12.2018;
4. Di approvare gli schemi del bando di gara, del disciplinare di gara e dei suoi allegati che, insieme al capitolato speciale formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. Di fissare come termine per la ricezione delle offerte sulla Piattaforma Telematica START le ore 12:00 del giorno **11/02/2019 e come giorno per la prima seduta di gara il 13/02/2019**;
6. Di dare atto che il valore dell' appalto, è quantificato, presuntivamente, in euro 169.000,00 in riferimento a tutta la durata dello stesso, ed è stato determinato applicando la percentuale di aggio del 13%, posto a base di gara, all' introito che si stima di conseguire per il recupero dell' evasione IMU e TASI, introito che è stato stimato prendendo a riferimento il valore medio degli incassi realizzati per la medesima attività di accertamento IMU relativa alle annualità 2012 e 2013 incrementato di un 30% per incassi derivanti dalla riscossione coattiva;

7. Di dare atto che il CIG relativo alla presente procedura di affidamento del servizio è: **7748966907**;
8. Di dare atto che il bando di gara sarà pubblicato oltre che sulla Piattaforma telematica START, sul sito web del Comune di Porcari: [www.comunediporcari.org](http://www.comunediporcari.org) nella Sezione Albo Pretorio – Bandi e in Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti, sul sito web dell'osservatorio regionale dei contratti pubblici, e per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
9. Di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio di cui trattasi anche in presenza di una sola offerta valida;
10. Di autorizzare sin d'ora il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso in cui la presente gara non dia esito positivo, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
11. Di dare atto che è dovuto il contributo a favore dell'ANAC di cui all'art. 1, comma 67 della legge 23/12/2005, n. 266, da parte della stazione appaltante, nella misura di euro 225,00;
12. Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che:
  - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di aggiornamento della banca dati IMU/TASI, del controllo e dell'emissione degli avvisi di accertamento e delle fasi successive, compresa la relativa riscossione coattiva, nonché della definizione del contenzioso eventualmente scaturente da tale attività, per le annualità 2014 e 2015;
  - il fine da perseguire con la stipula del contratto è quello della lotta all'evasione, quale strumento di garanzia di equità fiscale e il recupero di nuove risorse per l'Ente;
  - la scelta del contraente, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, avverrà, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016 con gara mediante procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del decreto stesso;
  - che il contratto avverrà in forma pubblica con rogito a cura del Segretario Comunale;
  - le clausole essenziali del contratto sono contenute, tutte, nel capitolato d'oneri, nel bando/disciplinare di gara, nei modelli di dichiarazione allegati alla presente determinazione per formarne parte integrale e sostanziale;
13. Di dare atto che non si rende necessari redigere il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI), in quanto ai sensi dell'art. 26,

comma 3bis, del D.Lgs 81/2008, trattasi di contratto di prestazione di servizi di natura prevalentemente intellettuale;

**14. Di impegnare:**

- a favore dell' Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato la spesa necessaria per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, pari ad euro 798,28 (**CIG ZB5267B8D2**) imputandola al capitolo 4521 "Ufficio Tributi: Spese varie per la gestione del servizio" codice voce 1.03.02.16.01 del bilancio corrente esercizio, ove esiste sufficiente disponibilità, dando atto che la stessa sarà chiesta a rimborso all' operatore economico aggiudicatario della presente concessione;
- la spesa di euro 225,00 per il contributo dovuto all' ANAC, imputandola al capitolo 4521 "Ufficio Tributi: Spese varie per la gestione del servizio" codice voce 1.03.02.16.999 del bilancio corrente esercizio, ove esiste sufficiente disponibilità, dando atto che il relativo pagamento avverrà a mezzo MAV;

**15. Di prenotare la spesa relativa all' affidamento del servizio in questione, nell' importo presunto di euro 169.000,00 + IVA 22% per un totale di euro 206.180,00 come segue, in base alla presunta esigibilità della stessa:**

- per euro 98.260,00 sul cap. 3903 "Spese per accertamenti tributari" dell' annualità 2019 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999);
- per euro 3.000,00 sul cap. 3904 "Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali" dell' annualità 2019 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999);
- per euro 94.920,00 sul cap. 3903 "Spese per accertamenti tributari" dell' annualità 2020 del bilancio 2018/2020;
- per euro 10.000,00 sul cap. 3904 "Spese per recupero coattivo crediti tributari e patrimoniali" dell' annualità 2020 del bilancio 2018/2020 (codice voce 1.03.02.16.999)

**16. Di rimandare l' assunzione dell' impegno di spesa relativo agli incentivi per funzioni tecniche e al fondo per l' innovazione di cui all' art. 113 del D.Lgs. 50/2016, al momento dell' aggiudicazione definitiva dell' appalto.**

**17. Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell' art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio.**

**Il Responsabile di Servizio  
(Rag. Giuliana Maria Lera)**

**Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005**

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE  
LA COPERTURA FINANZIARIA**

? In relazione al disposto dell'art. 183, comma 7, del D.L.vo 18 Agosto 2000, n° 267, si appone alla presente determinazione visto Favorevole di conformità alla normativa contabile e si attesta la regolare copertura finanziaria della spesa in esame, con i riferimenti di Bilancio di seguito riportati.

IMPUTARE la somma di € **1.023,28**

- al Cap. nr. **4521, UFFICIO TRIBUTI: SPESE VARIE X LA GESTIONE DEL SERVIZIO TRIBUTI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.999**) del Bilancio **2018**, con impegno/sub impegno n. **1352/** per € **225,00** che offre adeguata disponibilità;

- al Cap. nr. **4521, UFFICIO TRIBUTI: SPESE VARIE X LA GESTIONE DEL SERVIZIO TRIBUTI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.001**) del Bilancio **2018**, con impegno/sub impegno n. **1353/** per € **798,28** che offre adeguata disponibilità;

PRENOTARE la somma di € **206.180,00**

- al Cap. nr. **3903, SPESE PER ACCERTAMENTI TRIBUTARI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.999**) del Bilancio **2019**, con impegno/sub impegno n. **1354/** per € **98.260,00** che offre adeguata disponibilità;

- al Cap. nr. **3903, SPESE PER ACCERTAMENTI TRIBUTARI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.999**) del Bilancio **2020**, con impegno/sub impegno n. **1354/** per € **94.920,00** che offre adeguata disponibilità;

- al Cap. nr. **3904, SPESE X RECUPERO COATTIVO CREDITI TRIBUTARI E PATRIMONIALI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.999**) del Bilancio **2019**, con impegno/sub impegno n. **1355/** per € **3.000,00** che offre adeguata disponibilità;

- al Cap. nr. **3904, SPESE X RECUPERO COATTIVO CREDITI TRIBUTARI E PATRIMONIALI**, (codice di riferimento **01.04-1.03.02.16.999**) del Bilancio **2020**, con impegno/sub impegno n. **1355/** per € **10.000,00** che offre adeguata disponibilità;

Il Responsabile del Servizio  
Finanziario  
Rag. Giuliana Maria Lera

**Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005**

Porcari, 27-12-2018